



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Власотинце
Општинско правобранилаштво
Власотинце
ЈП.бр.9/24
07.05.2024.године

ОПШТИНСКА УПРАВА ЦРНА ТРАВА			
Примљено: 18.06.2024			
Орг. јед.	Број	Врста	Вредност
Р1	7-1/2024		

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ ЦРНА ТРАВА
-за секретара скупштине-

У прилогу дописа се доставља Извештај о раду Општинског правобранилаштва Власотинце за извештајну 2023.годину на даљу надлежност и поступање.

ОПШТИНСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ
Ирена Цветковић



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Општина Власотинце
Општинско правобранилаштво
Власотинце
ЈП.бр.9/24
07.05.2024.године

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА У ВЛАСОТИНЦУ
ЗА ОПШТИНУ ЦРНА ТРАВА ЗА 2023. ГОДИНУ

У Власотинцу,
дана 07.05.2024.године

ОПШТИНСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ,
Ирена Цветковић

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ВЛАСОТИНЦЕ
ЗА 2023.ГОДИНУ

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Служба Општинског правобранилаштва као законског заступника за Општину Власотинце и Општину Црна Трава у заштити имовинских права и интереса Општине Власотинце и Општине Црна Трава започело је са радом 1963.године у форми Општинског јавног правобранилаштва, и функционисала је све до септембра месеца 2014.године када је Законом о правобранилаштву и Одлуком Скупштине општине Власотинце из децембра месеца 2014.године организована као Општинско правобранилаштво општине Власотинце.

Пре оснивања Општинског правобранилаштва послове правне заштите имовинских права и интереса Општине Власотинце вршило је Среско јавно правобранилаштво.

Одлуком о правобранилаштву општине Власотинце („Сл.гласник града Лесковца“ бр.25/14) је у члану 3. став 1. прописано да ће „Правобранилаштво општине Власотинце обављати послове правне заштите имовинских права и интереса и за општину Црна Трава“, тако да је овај извештај о раду извештај о раду по свим предметима за Општину Црна Трава.

ИЗВЕШТАЈ О СВИМ ПРЕДМЕТИМА ИЗ 2023.ГОДИНЕ

Општинско правобранилаштво у Власотинцу даје следећи извештај о предметима у раду по материјама парничног поступка, извршних и ванпарничних поступака, а ради се о **укупном броју од 271 предмета по разним основима, врстама и материјама, чиме се утврђује да број предмета из године у годину стално расте, тако да се повећава опсег деловања овог правобранилаштва у погледу масивности предмета.**

ПАРНИЧНИ ПОСТУПЦИ

У току 2023.године, са данашњим даном је активних парничних поступака укупно 224, а у највећем броју случаје се превасходно ради о масовним парничним предметима ради утврђивања заузећа и потраживању накнаде за фактички заузете непокретности изградњом општинских и атарских путева на територији Општине Црна Трава, с обзиром на то да је Општинско правобранилаштво преузело од начелника Општинске управе Црна Трава парничне предмете који је исти водио као

пуномоћник Општине Црна Трава, међутим за које предмете је суд заузео став да ниједан орган Општине Црна Трава не може дати пуномоћје за заступање пред судом Општину Црна Трава јер је то противно одредбама Закона о правобранилаштву.

Општепозната је чињеница да је током 2020.године почело масовно подношење тужби против Општине Црна Трава ради плаћање накнаде за фактички експроприсане непокретности, тај тренд се наставио у и 2023.године, док је у опадању у текућој 2024.години, а до које фактичке експропријације је углавном дошло изградњом општинских и атарских путева на подручју Општине Црна Трава, као и просецањем и проширивањем општинских некатегорисаних путева који су под асфалтом или који су пошљунчени, и годинама уназад Општина Црна Трава улаже знатна новчана средства ради асфалтирања и пошљунчавања истих путева и њиховог проширивања за потребе околних села и мештана тих села како би лакше и несметано омогућили истима приступ до својих породичних домаћинстава и других пољопривредних и шумских непокретности у својини физичких лица, а која физичка лица сада масовно подносе тужбе против Општине Црна Трава како би утврдили да постоји заузеће изградњом општинских путева и наплатили одређене новчане износе на име накнаде за фактички експроприсане делове непокретности, док су судски трошкови знатно већи од самих накнада за фактички експроприсане непокретности. Од укупно 224 парничних поступака, током 2023.године 215 поступака су се односили на утврђивање заузећа и плаћање накнаде за фактички експроприсане непокретности.

Предлаже се Општини Црна Трава, да поучени овим негативним искуством са никада спроведеним поступцима експропријације за потребе просецања и проширивања локалних и сеоских путева и асфалтирања и пошљунчавања истих, не предузимају више ниједну фактичку радњу просецања, проширивања или асфалтирања било ког пута или улице, без спроведеног поступка утврђивања општег интереса, без писмене сагласности власника непокретности, и без утврђивања накнаде за експроприсане непокретности, а све предње у циљу избегавања судских поступака.

По тужбама физичких лица против тужене Општине Црна Ттрава вођени су следећи значајнији поступци:

99% парничних поступака се односе на поступке који су се водили пред Основним судом у Лесковцу-судском јединицом у Власотинцу по тужбама физичких лица против Општине Црна Трава за фактички заузете непокретности, а заправо се ради о масовним тужбама за просечене путеве у сеоским подручјима од пре више од 40 година, а да поступци експропријације нису проведени, или не постоји документација о томе, а ради се о путевима које је Општина Црна Трава на основу Одлуке о путевима на територији општине Црна Трава прогласила општинским путевима. Углавном, део путева никада нису учртани у катастар непокретности, а други део путева су фактички на лицу места измештени са првобитно учртане трасе пута према подацима из РГЗ-СКН.

Остали парнични поступци се односе на следеће:

- 1 парнични поступак по тужби физичког лица против Општине Црна Трава ради утврђивања својине на непокретности,
- 1 парнични поступак по тужби физичког лица ради поништаја решења Скупштине општине Црна Трава о избору директора Туристичке организације Црна Трава,

- 1 парнични поступак због сметања поседа,
- 3 тужбе за дуг, од чега 2 против Општине Црна Трава и један против МЗ Добро Поље
- и
- 3 тужбе за накнаду штете због уједа паса луталица.

ИЗВРШНИ ПОСТУПЦИ

Извршни поступци у којима учествује правобранилаштво на страни извршног повериоца или извршног дужника се врше у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу пред судом или приватним извршитељима, и таквих извршних предмета у **2023.години било је укупно 7.**

У 5 извршних поступака Општина Црна Трава је извршни дужник, у 1 извршни поверилац, а у 1 је извршни дужник МЗ Добро Поље који је извршни поступак након приговора извршног дужника прешао у парницу, у ком поступку се тужба сматра повучена и наплаћени су трошкови парничног поступка у корист Општине Црна Трава.

ПРЕДМЕТИ ПРЕВЕНТИВЕ

Превентивно поступање Општинског правобранилаштва Власотинце је као облик решавања спорних односа са потенцијалним парничним станкама био одувек доминантан начин за решавање спорних односа, јер су се на тај начин односи решавали и у исто време вршила знатна уштеда на времену и финансијским средствима за постизање жељеног циља, да би важећим Законом о парничном поступку био уведен законски вид превентивног поступања Општинског правобранилаштва за решавање спорних односа са потенцијалним тужиоцем против Општине Црна Трава, и то тако што је чланом 193. ЗПП било прописано да лице које има намеру да тужи Општину Црна Трава може прво да предложи Општинском правобранилаштву решавање спорног односа споразумом, а уколико се споразум о мирном решавању спорног односа не реши спорни однос, да може да поднесе тужбу суду за заштиту својих права и интереса.

У вези са предњим, у овом извештају се указује да је у **2023.години било укупно у раду 12 предмета**, а који предмети се односе на решавање имовинскоправних односа физичких лица са Општином Црна Трава који су настали изградњом општинских путева на територији Општине Црна Трава тзв.фактичке експропријације и предмети који се односе на накнаду штете због напада и уједа паса луталица.

Од укупно 12 превентивних поступања, 6 се односе на плаћање накнаде за фактички експроприсане непокретности изградњом општинских путева и уписом права јавне својине Општине Црна Трава на таквим непокретностима, у којим предметима су закључивани споразуми по основу члана 193.ЗПП.

Осталих 6 предмета се односе на накнаду материјалне и нематеријалне штете услед напада и уједа паса луталица на територији Општине Црна Трава.

УПРАВНИ ПРЕДМЕТИ

Управна материја је битна за рад Општинског правобранилаштва с обзиром да се правобранилаштву достављају решења државних органа и организација, Агенције за реституцију, Републичког геодетског завода преко СКН у Црној Трави, а с друге стране и сама служба правобранилаштва је иницијатор управних поступака код општинских органа, посебно код Одељења за урбанизам, комунално-стамбене и имовинскоправне послове, као и код Службе за катастар непокретности за евидентирање и упис стварних права у корист Општине Црна Трава у складу са Законом о планирању и изградњи, Законом о јавној својини, Законом о државном премеру и катастру и Закона о експропријацији.

У извештајној 2023.године укупно је у раду 21 предмета, и то:

- 2 предмета уписа промене намене непокретности кроз катастарски елаборат РГЗ-СКН Црна Трава,
- 16 уписа права јавне својине Општине Црна Трава,
- 2 одрицања физичких лица од својине у корист Општине Црна Трава и
- 1 управни спор.

ПРЕДМЕТИ ИНТЕРНЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ КРОЗ УПИСНИК „ЈП“

У уписник „ЈП“ ово правобранилаштво евидентира предмете комуникације Општинског правобранилаштва Власотинце са Општином Црна Трава и другим правним лицима које заступа или која се обраћају овом правобранилаштву за стручну помоћ и сарадњу, затим интерне акте који се односе на запослене у правобранилаштву, евиденција захтева Општинског правобранилаштва према државним органима и организацијама, разне врсте сагласности које издаје ово правобранилаштво, а у најскорије време и поступке по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја с обзиром да још увек није прибављен посебан уписник за ту врсту предмета.

У извештају из 2023.године оваквих предмета интерне евиденције било је укупно 2 предмета, од чега:

- 1 допис Државне ревизорске институције о неопходности уписа јавне својине Општине Црна Трава на свим непокретностима на којима је иста корисник или држалац непокретности, као и на непокретностима на којима је носилац права коришћења правно лице или установа чији је основач Општина Црна Трава
- и
- 1 извештај о раду Општинског правобранилаштва Власотинце за 2022.годину за потребе Скупштине општине Црна Трава.

ПРЕДМЕТИ ДАТИХ МИШЉЕЊА КРОЗ УПИСНИК „М“

Ово правобранилаштво у оквиру своје надлежности је дужно да даје мишљења по правним питањима у складу са Законом о јавној својини, Законом о планирању и изградњи, Законом о правобранилаштву, тако да су Општина Црна Трава

и друга правна и физичка лица у правној могућности да затраже мишљење од правобранилаштва у делу остваривања својих права и обавеза, што се чини сваке године почев од 1963.године па до данашњег дана.

Овде се истиче да је општина у законској обавези да прибавља мишљење од овог правобранилаштва у свим случајевима отуђења непокретности из јавне својине Општине Црна Трава у складу са одредбама Закона о јавној својини, док факултативно може тражити мишљење у погледу других облика располагања непокретностима у јавној својини.

У 2023.години ово правобранилаштво је дало укупно 3 мишљења по захтеву стручних служби општине Црна Трава у вези решавања имовинскоправних и облигационоправних односа.

ПРЕДМЕТИ ЗАУЗЕЋА КРОЗ УПИСНИК „Р“

Ово правобранилаштво је кроз вршење своје функције заштите имовинских права и интереса Општине Црна Трава и месних заједница на подручју општине било најпознатије управо по предметима заузећа земљишта у друштвеној и државној својини као једини општински орган који је поступао ради отклањања заузећа у складу са Законом о основама својинскоправних односа (разних назива) и Закон о расправљању самовласних заузећа земљишта у друштвеној својини.

У извештајној 2023.години није било пријављених заузећа на територији Општине Црна Трава.

КРИВИЧНИ ПОСТУПЦИ КРОЗ УПИСНИК „А“

Ово правобранилаштво између осталог заступа и Општину Црна Трава у кривичним предметима где је Општина Црна Трава појављује у статусу оштећене.

У извештајној 2023.години ово правобранилаштво је имало евидентирано два кривична поступка у вези којих су кривичне пријаве одбачене од стране Вишег јавног тужилаштва у Нишу као неосноване.

ЗАКЉУЧАК

Служба Општинског правобранилаштва општине је у овом извештају о раду покушала да упозна одборнике са материјама у којима поступа правобранилаштво, на који начин евидентира предмете у раду, и са коликим бројем предмета на нивоу године служба правобранилаштва остварује своју функцију.

ОПШТИНСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Ирена Цветковић