

**ОПШТИНА ВЛАСОТИНЦЕ
ОПШТИНСКО ПРАВОБРАНИЛАШТВО
ОПШТИНЕ ВЛАСОТИНЦЕ**

**ЈП. Број 18/23
В л а с о т и н ц е
02.03.2023. године**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ВЛАСОТИНЦЕ
ЗА ОПШТИНУ ОПШТИНУ ЦРНА ТРАВА
ЗА 2022. ГОДИНУ**

**У Власотинцу,
дана 02.06.2023.год.**



**ОПШТИНСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ,
Ирена Цветковић**

THE UNIVERSITY OF CHICAGO
LIBRARY

100 EAST 57TH STREET
CHICAGO, ILL. 60637

TEL: 773-936-5000
FAX: 773-936-5001

WWW.CHICAGO.EDU

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

CHICAGO, ILL. 60637

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ОПШТИНСКОГ ПРАВОБРАНИЛАШТВА ВЛАСОТИНЦЕ
ЗА 2022.ГОДИНУ

УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Служба Општинског правобранилаштва као законског заступника за Општину Власотинце и Општину Црна Трава у заштити имовинских права и интереса Општине Власотинце и Општине Црна Трава започело је са радом 1963.године у форми Општинског јавног правобранилаштва, и функционисала је све до септембра месеца 2014.године када је Законом о правобранилаштву и Одлуком Скупштине општине Власотинце из децембра месеца 2014.године организована као Општинско правобранилаштво општине Власотинце.

Пре оснивања Општинског правобранилаштва послове правне заштите имовинских права и интереса Општине Власотинце вршило је Среско јавно правобранилаштво.

Одлуком о правобранилаштву општине Власотинце („Сл.гласник града Лесковца“ бр.25/14) је у члану 3. став 1. прописано да ће „Правобранилаштво општине Власотинце обављати послове правне заштите имовинских права и интереса и за општину Црна Трава“, тако да је овај извештај о раду извештај о раду по свим предметима за Општину Црна Трава.

ИЗВЕШТАЈ О СВИМ ПРЕДМЕТИМА ИЗ 2022.ГОДИНЕ

Општинско правобранилаштво у Власотинцу даје следећи извештај о предметима у раду по материјама парничног поступка, извршних и ванпарничних поступака, а ради се о укупном броју од 185 предмета по разним основима, врстама и материјама, чиме се утврђује да број предмета из године у годину стално расте, тако да се повећава опсег деловања овог правобранилаштва у погледу масивности предмета.

ПАРНИЧНИ ПОСТУПЦИ

У току 2022.године, са данашњим даном је активних парничних поступака укупно 176, а у највећем броју случаје се превасходно ради о масовним парничним предметима ради утврђивања заузећа и потраживању накнаде за фактички заузете непокретности изградњом општинских и атарских путева на територији Општине Црна Трава, с обзиром на то да је Општинско правобранилаштво преузело од начелника Општинске управе Црна Трава парничне предмете који је исти водио као

пуномоћник Општине Црна Трава, међутим за које предмете је суд заузео став да ниједан орган Општине Црна Трава не може дати пуномоћје за заступање пред судом Општину Црна Трава јер је то противно одредбама Закона о правобранилаштву.

Општепозната је чињеница да је током 2020.године почело масовно подношење тужби против Општине Црна Трава ради плаћање накнаде за фактички експроприсане непокретности, тај тренд се наставио у и 2022.године, а вероватно ће трајати и током 2023.године, а до које фактичке експропријације је углавном дошло изградњом општинских и атарских путева на подручју Општине Црна Трава, као и просецањем и проширивањем општинских некатегорисаних путева који су под асфалтом или који су пошљунчени, и годинама уназад Општина Црна Трава улаже знатна новчана средства ради асфалтирања и пошљунчавања истих путева и њиховог проширивања за потребе околних села и мештана тих села како би лакше и несметано омогућили истима приступ до својих породичних домаћинстава и других пољопривредних и шумских непокретности у својини физичких лица, а која физичка лица сада масовно подносе тужбе против Општине Црна Трава како би утврдили да постоји заузеће изградњом општинских путева и наплатили одређене новчане износе на име накнаде за фактички експроприсане делове непокретности, док су судски трошкови знатно већи од самих накнада за фактички експроприсане непокретности. Од укупно 176 поднетих тужби, током 2022.године, 172 су поднете против Општине Црна Трава за плаћање накнаде за фактички експроприсане непокретности. С обзиром на чињеницу да је некадашњи правобранилац Зоран Станковић сада у радном односу код Општине Црна Трава, исти је у складу са овлашћењима Председника Општине Црна Трава преузео на поступање и надлежност парничне поступке за рачун Општине Црна Трава, међутим судови одбијају да прихватају таква овлашћења за поступање мимо Општинског правобранилаштва, тако да је Општинско правобранилаштво Власотинце преузело поступање и у овим парничним поступцима.

Предлаже се Општини Црна Трава, да поучени овим негативним искуством са никада спроведеним поступцима експропријације за потребе просецања и проширивања локалних и сеоских путева и асфалтирања и пошљунчавања истих, не предузимају више ниједну фактичку радњу просецања, проширивања или асфалтирања било ког пута или улице, без спроведеног поступка утврђивања општег интереса, без писмене сагласности власника непокретности, и без утврђивања накнаде за експроприсане непокретности, а све предње у циљу избегавања судских поступака.

По тужбама физичких лица против тужене Општине Црна Трава вођени су следећи значајни поступци:

99% парничних поступака се односе на поступке који су се водили пред Основним судом у Лесковцу-судском јединицом у Власотинцу по тужбама физичких лица против Општине Црна Трава за фактички заузете непокретности, а заправо се ради о масовним тужбама за просечене путеве у сеоским подручјима од пре више од 40 година, а да поступци експропријације нису проведени, или не постоји документација о томе, а ради се о путевима које је Општина Црна Трава на основу Одлуке о путевима на територији општине Црна Трава прогласила општинским путевима. Углавном, део путева никада нису учртани у катастар непокретности, а други део путева су фактички на лицу места измештени са првобитно учртане трасе пута према подацима из РГЗ-СКН.

Остали парнични поступци се односе на следеће:

- I парнични поступак по тужби физичког лица против Општине Црна Трава ради утврђивања својине на непокретности,
- I парнични поступак по тужби физичког лица ради поништаја решења скупштине општине Црна Трава о избору директора Туристичке организације Црна Трава и
- I по тужби ЕПС-а против Општине Црна Трава за неплаћен дуг у укупном износу од 89.375,88 динара.

ИЗВРШНИ ПОСТУПЦИ

Извршни поступци у којима учествује правобранилаштво на страни извршног повериоца или извршног дужника се врше у складу са Законом о извршењу и обезбеђењу пред судом или приватним извршитељима, и таквих извршних предмета у 2022.години било је укупно 2.

У прилогу извештаја о раду је достављен табеларни приказ извршних поступака у којим је Општина Црна Трава извршни поверилац.

ПРЕДМЕТИ ПРЕВЕНТИВЕ

Превентивно поступање Општинског правобранилаштва Власотинце је као облик решавања спорних односа са потенцијалним парничним станкама био одувек доминантан начин за решавање спорних односа, јер су се на тај начин односи решавали и у исто време вршила знатна уштеда на времену и финансијским средствима за постизање жељеног циља, да би важећим Законом о парничном поступку био уведен законски вид превентивног поступања Општинског правобранилаштва за решавање спорних односа са потенцијалним тужиоцем против Општине Црна Трава, и то тако што је чланом 193. ЗПП било прописано да лице које има намеру да тужи Општину Црна Трава може прво да предложи Општинском правобранилаштву решавање спорног односа споразумом, а уколико се споразум о мирном решавању спорног односа не реши спорни однос, да може да поднесе тужбу суду за заштиту својих права и интереса.

У вези са предњим, у овом извештају се указује да је у 2022.години било укупно у раду 3 предмета, а који предмети се односе на решавање имовинскоправних односа физичких лица са Општином Црна Трава, и ти поступци су у току.

УПРАВНИ ПРЕДМЕТИ

Управна материја је битна за рад Општинског правобранилаштва с обзиром да се правобранилаштву достављају решења државних органа и организација, Агенције за реституцију, Републичког геодетског завода преко СКН у Црној Трави, а с друге стране и сама служба правобранилаштва је иницијатор управних поступака код општинских органа, посебно код Одељења за урбанизам, комунално-стамбене и имовинскоправне послове, као и код Службе за катастар непокретности за евидентирање и упис стварних права у корист Општине Црна Трава у складу са Законом о планирању и изградњи, Законом о јавној својини, Законом о државном премеру и катастру и Закона о експропријацији.

У извештајној 2022.године укупно је у раду 1 предмета, и то поступак уписа права јавне својине у корист Општине Црна Трава.

ПРЕДМЕТИ ИНТЕРНЕ ЕВИДЕНЦИЈЕ КРОЗ УПИСНИК „ЈП“

У уписник „ЈП“ ово правобранилаштво евидентира предмете комуникације Општинског правобранилаштва Власотинце са Општином Црна Трава и другим правним лицима које заступа или која се обрађају овом правобранилаштву за стручну помоћ и сарадњу, затим интерне акте који се односе на запослене у правобранилаштву, евиденција захтева Општинског правобранилаштва према државним органима и организацијама, разне врсте сагласности које издаје ово правобранилаштво, а у најскорије време и поступке по Закону о слободном приступу информацијама од јавног значаја с обзиром да још увек није прибављен посебан уписник за ту врсту предмета.

С обзиром да се у раду правобранилаштва користе уписници у складу са важећим законима о правобранилаштвима из 60-их година прошлог века, а да је делокруг послова проширен и на односе и правна питања која у том периоду нису као таква постојали, то се у одсуству усклађених уписника за ове намене евиденција таквих предмета врши кроз уписник „ЈП“.

У извештају из 2022.године оваквих предмета интерне евиденције било је укупно 2 предмета, од чега:

- 1 одговор Општинског правобранилаштва Власотинце на захтев Агенције за спречавање корупције у вези извештаја о спроведеној обуци у области спречавања корупције у Општинском Правобранилаштву Црна Трава и
- 1 извештај које је ово правобранилаштво израђивало по захтевима Државне ревизорске институције за 2021.годину.

Због непостојања посебног значаја свих ових предмета, исти се појединачно не обрађују у овом извештају о раду, а исти су доступни сваком одборнику на увид при служби правобранилаштва.

ПРЕДМЕТИ ДАТИХ МИШЉЕЊА КРОЗ УПИСНИК „М“

Ово правобранилаштво у оквиру своје надлежности је дужно да даје мишљења по правним питањима у складу са Законом о јавној својини, Законом о планирању и изградњи, Законом о правобранилаштву, тако да су Општина Црна Трава и друга правна и физичка лица у правној могућности да затраже мишљење од правобранилаштва у делу остваривања својих права и обавеза, што се чини сваке године почев од 1963.године па до данашњег дана.

Овде се истиче да је општина у законској обавези да прибавља мишљење од овог правобранилаштва у свим случајевима отуђења непокретности из јавне својине Општине Црна Трава у складу са одредбама Закона о јавној својини, док факултативно

може тражити мишљење у погледу других облика располагања непокретностима у јавној својини.

У 2022.години ово правобранилаштво је дало укупно 1 мишљења по захтеву стручних служби општине Црна Трава у вези решавања имовинскоправних и облигационоправних односа.

ПРЕДМЕТИ ЗАУЗЕЋА КРОЗ УПИСНИК „Р“

Ово правобранилаштво је кроз вршење своје функције заштите имовинских права и интереса Општине Црна Трава и месних заједница на подручју општине било најпознатије управо по предметима заузећа земљишта у друштвеној и државној својини као једини општински орган који је поступао ради отклањања заузећа у складу са Законом о основама својинскоправних односа (разних назива) и Закон о расправљању самовласних заузећа земљишта у друштвеној својини.

У извештајној 2022.години није било пријављених заузећа на територији Општине Црна Трава.

КРИВИЧНИ ПОСТУПЦИ КРОЗ УПИСНИК „А“

Ово правобранилаштво између осталог заступа и Општину Црна Трава у кривичним предметима где је Општина Црна Трава појављује у статусу оштећене.

У извештајној 2022.години ово правобранилаштво није имало евидентиран ниједан кривични поступак.

ЗАКЉУЧАК

Служба Општинског правобранилаштва општине је у овом извештају о раду покушала да упозна одборнике са материјама у којима поступа правобранилаштво, на који начин евидентира предмете у раду, и са коликим бројем предмета на нивоу године служба правобранилаштва остварује своју функцију.

ОПШТИНСКИ ПРАВОБРАНИЛАЦ

Ирена Цветковић



