

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**

Општина Црна Трава

Општинска управа

Број: 404-45/2017-03

Датум: 05.06.2017. године

Црна Трава

**Предмет:** Појашњење конкурсне документације број 404-45/2017-03 за јавну набавку грађевинских радова на ојачању, појачаном одржавању општинског пута Дарковце – Тодорова вода, деоница до Ливађа, јавна набавка број 05/2017 у отвореном поступку

На писани захтев потенцијалног понуђача, а у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама, Комисија за предметну јавну набавку даје следећа појашњења /одговоре како следи:

Дана 26.05.2017. године, од стране потенцијалног понуђача упућен је допис Комисији којим потенцијални понуђач указује на неправилности у конкурсној документацији и то:

- 1. Сходно члану 63. став 2. ЗЈН, указујемо на неправилности у конкурсној документацији, у прописаном року више од пет дана пре истека рока за подношење понуда.*

*Наиме, Конкурсној документацијом на страни 9. прописали сте Додатне услове за учешће у поступку јавне набавке које понуђач треба да испуни и то у делу тачке 3 – да понуђач располаже потребним техничким капацитетом, односно да има у власништву и то: Постојење за производњу асфалтне масе, минималног капацитета од 80т/сат, минимум 1 комад, а као доказ понуђач треба да достави фотокопију пописних листа са стањем на дан 31.12.2016. године (само за тражени технички капацитет) као и могућност да се техничка опремљеност може доказати и Уговором о закупу, у ком случају је понуђач дужан да достави фотокопију Уговора о закупу.*

*Појашњењем конкурсне документације број 404-45/2017-03 од 26.05.2017. године, прописали сте да било оправдано да се у додатним условима поред капацитета асфалтне базе дода и максимална удаљеност асфалтне базе од места уградње што би у конкретном случају било до 70 км.*

*Образложење наручиоца за ограничењем удаљености асфалтне базе и позивање на оптималну температуру асфалтне масе из мешалице не може бити разлог за ограничење конкуренције.*

*Поступајући на овај начин, Наручилац је извршио повреду начела обезбеђивања конкуренције међу понуђачима прописано чланом 10. ЗЈН, које је један од основних*

предуслова за законитост поступка јавне набавке, као и члан 76. став 6 ЗЈН, којим је предвиђено да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Имајући у виду да додатни услов техничког капацитета који је Наручилац прописао на начин да је захтевао да понуђачи поседују у својини или по праву закупа асфалтну базу која је максимално удаљена од места извођења 70 км, овај услов је дефинисан у супротности са одредбама ЗЈН-а.

С тим у вези, имајући у виду образложење на које се је позаво Наручилац у свом појашњењу број 404-45/2017-03 од 26.05.2017. године, да је предметни услов дефинисан са технички разлозима који имају упориште како у теорији, тако и у пракси да би се обезбедило квалитетно извођење уградње асфалта, и да хоће да скрати транспорт асфалтне масе, није спорна околност што је Наручилац дефинисао предметни услов у складу са правилима струке, међутим у тој ситуацији Наручилац је обавезан да у складу са одредбама ЗЈН-а обезбеди што већу конкуренцију међу понуђачима, а што постављање овог услова на наведени начин није обезбеђено.

С тим у вези указујемо Вам да у складу са начелом конкуренције међу понуђачима Наручилац мора да дефинише да удаљеност буде флексибилније постављена што би омогућило испуњеност услова од стране већег броја потенцијалних понуђача.

Наручилац је такође ограничио круг потенцијалних понуђача и извршио повреду начела обезбеђивања конкуренције међу понуђачима прописаног чланом 10. ЗЈН и чланом 76. став 3. ЗЈН прописавши испуњеност техничког капацитета ако понуђач поседује постројење за производњу асфалтне масе минималног капацитета 80т/сат, што није неопходно за извршење уговора за ову јавну набавку.

Прописивањем капацитета од 80т/сат Наручилац онемогућава потенцијалне понуђаче који поседују постројење за производњу асфалтне масе са мањим капацитетом, да учествују у поступку јавне набавке иако се налазе близу места извођења радова.

Напомена: имајући у виду предмер и предрачун радова у којем је дефинисана: Позиција 3.2. израда битумизираниг носећег слоја од БНС 22с, дебљине  $d=7$  цм у количини од 11.025 м<sup>2</sup>, што даје следећу количину асфалтне масе: 11.025 м<sup>2</sup> x 0,07 x 2,4 т/м<sup>3</sup> (запреминска маса)=1.852,2 тоне БНС 22с, што је потребна количина масе. Количину од 1.852,2 тоне би база од 50т/сат произвела за 37 сати, а база од 80т/сат произвела за 23 сата.

С обзиром да је рок извођења радова 25 календарских дана ова разлика нема никаквог утицаја и треба омогућити већи број понуђача који поседују базе мањег капацитета да учествују на овој јавној набавци.

Имајући горе наведено указујемо Наручиоцу да је захтевана асфалтна база од 80т/сат удаљености од 70 км неоправдана и превисоко одређена, и те да је на овај

*начин Наручилац поступио супротно члану 10. и 12. ЗЈН постављајући дискриминаторски услов у погледу захтеване асфалтне базе, фаворизујући више него очигледно једног одређеног понуђача.*

*Упозоравамо Наручиоца на ове недостатке и тражимо да конкурсну документацију уподоби ЗЈН („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15).*

*С тога предлажемо Наручиоцу да у циљу обезбеђивања што веће конкуренције коригује додатни услов у погледу асфалтне базе тако што ће:*

*Прилагодити капацитет базе реалним потребама предметне јавне набавке, односно капацитет тражене асфалтне базе замени капацитетом минимум 40т/сат како би и понуђачи који имају базе мањег капацитета од захтеване, а близу места извођења радова могли да по први пут учествују у поступку и тиме омогућите конкуренцију коју да сада нисте имали.*

1. Комисија за предметну јавну набавку разматрајући захтев потенцијалног понуђача дошла до закључка да у предметној јавној набавци није повређено начело обезбеђивања конкуренције, нити да је конкурсна документација у супротности са одредбама члана 61. став 1. ЗЈН. Конкурсна документација је припремана у складу потребама и захтевима предметне јавне набавке. Конкурсном документацијом је предвиђено неколико додатних услова, међу којима је и технички капацитет асфалтне базе од 80т/сат на удаљености од највише 70 км од места уградње. Потенцијални понуђач у свом захтеву највише оспорава утврђени капацитет асфалтне базе, позивајући се више пута да се тиме нарушава начело обезбеђивања конкуренције, односно да понуђачи који се налазе у близини места немају такву асфалтну базу од 80 т/сат, већ мању. Потенцијални понуђач је у свом захтеву дао и прорачун времена производње асфалтне масе са асфалтном базом од 50т/сат и и 80т/сат, и том приликом навео, да време производње асфалтне масе нема никаквог утицаја с обзиром да је рок извођења радова 25 календарских дана. Комисија сматра да је понуђач занемарио и остале радове које је потребно извести да би се на крају уградила асфалтна маса (земљани и остали радови).  
Комисија за предметну јавну набавку сматра, да без обзира на примедбе потенцијалног понуђача, треба омогућити конкуренцију и добити већи број понуда и у том смислу потребно је извршити промену дефинисаног капацитета асфалтне базе са 80т/сат, на капацитет без минималног ограничења и тиме дозволити понуђачима који имају мањи капацитет од 40т/сат да учествују у јавној набавци, а не како то захтева потенцијални понуђач да то буде 40т/сат.

Појашњење, објавити на Порталу јавних набавки и на интернет страници наручиоца.

Предметно појашњење чини саставни део конкурсне документације 404-45/2017-03 од 23.05.2017. године.

У складу са наведеним појашњењем Комисија ће извршити измену и допуну конкурсне документације у делу додатних услова.

ОПШТИНА ЦРНА ТРАВА  
ОПШТИНСКА УПРАВА

Комисија за предметну јавну набавку